



МАРКІВСЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
голови районної державної адміністрації

13 лютого 2019 р.

смт Марківка

№ 65

Про схвалення проекту програми відшкодування частини суми кредиту на енергозберігаючі заходи на 2019 рік

Відповідно до ст. 6, 13, 16, 20 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», Закону України «Про енергозбереження», постанови Кабінету Міністрів України від 01.03.2010 № 243 «Про затвердження Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010—2020 роки» (зі змінами), постанови Кабінету Міністрів України від 17.10.2011 № 1056 «Деякі питання використання коштів у сфері енергоефективності та енергозбереження (зі змінами),

зобов'язую:

1. Схвалити проект програми відшкодування частини суми кредиту на енергозберігаючі заходи на 2019 рік (додається).

2. Подати проект програми на розгляд сесії Марківської районної ради.

3. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на першого заступника голови Марківської районної державної адміністрації О. Цовму.

Голова

І. ДЗЮБА

Додаток

до розпорядження голови
райдержадміністрації

від «13» лютого № 65

ПРОГРАМА
Відшкодування частини суми кредиту
на енергозберігаючі заходи
на 2019 рік

П А С П О Р Т
Програми відшкодування частини суми кредиту
на енергозберігаючі заходи
на 2019 рік

Підставами для розроблення Програми є:

- Закон України «Про енергозбереження», затверджений Верховною Радою України від 01 липня 1994 року № 74/94-ВР;
- постанова Кабінету Міністрів України від 01 березня 2010 року № 243 «Про затвердження Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010—2020 роки» (зі змінами);
- постанова Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2011 року №1056 «Деякі питання використання коштів у сфері енергоефективності та енергозбереження» (зі змінами);

Беручи до уваги:

- лист Луганської обласної державної адміністрації від 07.12.2018 р № 6/31-7387.

Місце реалізації Програми: Марківський район Луганської області.

Спрямованість Програми: соціально-економічний розвиток.

Термін реалізації Програми: 1 рік.

Інтелектуальна власність: відділ містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства, будівництва та інфраструктури Марківської райдержадміністрації.

	Ініціатор розроблення Програми	Відділ містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства, будівництва та інфраструктури райдержадміністрації
	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади щодо розроблення Програми	Конституція України, Закон України від 09.04.1999 р. № 586-XIV «Про місцеві державні адміністрації», Закон України від 01.07.1994р. N 74/94-ВР «Про енергозбереження», Доручення Прем'єр-Міністра України В. Гройсмана від 27.07.2016 р № 27772/1/1-16; факсограма Мінрегіонбуду України від 21.12.2015 р № 7/9-14872 (п.14.2 протокольного доручення); Постанова КМУ від 08.04.2015 р № 231.

3.	Розробник Програми	Відділ містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства, будівництва та інфраструктури райдержадміністрації
4.	Співрозробники Програми	-
5.	Відповідальний виконавець Програми	Відділ фінансово-господарського забезпечення апарату райдержадміністрації
6.	Учасники Програми	Райдержадміністрація, фінансово-кредитні установи, об'єднання співвласників багатоквартирних будинків (ОСББ), органи самоорганізації населення – будинкові комітети та фізичні особи – мешканці Марківського району
7.	Термін реалізації Програми	2019 рік
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідний для реалізації Програми, всього	100 тис. грн
	у тому числі: районний бюджет інших джерел	100 тис. грн -
	у тому числі по рокам: 2019 рік	100 тис.грн.
9.	Основні джерела фінансування Програми	Районний бюджет

I. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Характеризуючи галузь енергетичного забезпечення, необхідно відзначити, що з метою опалення у світі споживається понад 40% всіх енергоресурсів. При цьому проблема полягає в тому, що ефективність енергетичного забезпечення залишається вкрай низькою.

Надзвичайно високий рівень енерговитрат характерний як для України в цілому, так і для Луганської області зокрема.

Проблема раціонального використання енергії (енергозбереження), викликана незбалансованою структурою енергоспоживання, актуальна для бюджетної сфери, населення.

Найбільш гостро ця проблема пов'язана з опаленням житлових будинків: на сьогодні втрати теплової енергії будинком і потенціал енергозбереження має такий розподіл відповідно:

- зовнішні стіни – 40 % та 70 %;
- вікна, двері – 25 % та 50 %;
- вентиляція – 15 % та 65 %;
- дах, підлога – 8 % та 50 %;
- трубопроводи, арматура – 2 % та 35 %.

Отже, для компенсації втрат тепла будинком необхідно приділяти увагу теплоізоляції стін, даху, підлоги та збереженню тепла за рахунок енергоефективних вікон, вентиляції, трубопроводів.

Для вирішення порушеної проблеми на державному рівні розроблено Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів щодо ефективного використання енергетичних ресурсів та енергозбереження, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 17.10.2011 № 1056 (далі – Порядок - КМУ).

Також, на обласному рівні з метою проведення заходів з енергоефективності в житлових будинках шляхом здешевлення кредитних ресурсів населення за рахунок обласного бюджету розглядається питання щодо продовження терміну дії Програми енергозбереження для населення Луганської області на 2015-2018 роки затверджену розпорядженням голови Луганської обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 09.11.2015 р. № 540, до 2020 року із щорічним фінансуванням не менше 2,0 млн. грн. (далі – Програма – область).

Як свідчить провідний європейський досвід, залучення коштів для проведення термомодернізації, санації та заходів з енергозбереження житлового фонду, потребує відповідального власника житла, сприяння держави на законодавчому рівні, а також залучення до співпраці кредитних установ.

Перевагою механізму є відмова від тривалих, складних та непрозорих процедур конкурсного відбору та створення простого механізму – відшкодування частини суми кредиту, залученого населенням або ОСББ на впровадження заходів з енергозбереження, зокрема на придбання енергоефективного обладнання та матеріалів.

Протягом 2016-2017 року в Марківському районі спостерігалася чітка тенденція до збільшення кількості кредитів та їх вартості, що свідчить про збільшення рівня довіри населення до держави, а також про те, що населення все частіше схиляється до комплексного вирішення проблем енергозбереження.

У 2016 році в відділенні філії- Луганського обласного управління АТ «Ощадбанк» ТББВ № 10012/0162 оформлено 65 кредитів на суму 823,710 тис. грн., протягом 2017 року оформлено 128 кредитів на загальну суму 2147,835 тис. грн., протягом 2018 року оформлено 22 кредити на суму 376,815 тис. грн.

Такий спад в показниках виник в зв'язку зі змінами в законодавстві 14.03.2018 р. № 158 де було внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2011 року №1056 «Деякі питання використання коштів

у сфері енергоефективності та енергозбереження (зі змінами), та виключено абзаци щодо відшкодування частини суми кредиту, залученого на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів, для квартир у багатоквартирних житлових будинках.

Населення району зацікавлене в кредитуванні енергозберігаючих заходів, але воно залишається недоступним для переважної більшості громадян через низький рівень доходів та високу відсоткову ставку.

II. Визначення мети Програми

Основною метою Програми відшкодування частини суми кредиту на енергозберігаючі заходи на 2019 рік (далі – Програма) є стимулювання населення до впровадження енергозберігаючих заходів шляхом часткового відшкодування частини суми кредиту з районного бюджету.

III. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми (SWOT-аналіз)

SWOT-Аналіз перспектив реалізації Програми відшкодування частини суми кредиту на енергозберігаючі заходи на 2018 рік

Сильні сторони (S)	Слабкі сторони (W)
Наявність на території району фінансово-кредитних установ, які сприяють впровадженню енергоефективних заходів	Низький рівень впровадження енергозберігаючих заходів населенням
Наявність потенційних місцевих природних, відновлюваних та нетрадиційних джерел енергії (дрова, сонячна енергія, переробка сільгоспвідходів)	Нестабільна соціальна обстановка в районі у зв'язку з проведенням антитерористичної операції на території Луганської області
Можливості (O)	Загрози (T)
Залучення бюджетних коштів на заходи з енергоефективності в 2019 році.	Низькі темпи впровадження енергозберігаючих технологій населенням
Потенціал до виробництва нових видів альтернативного палива з високою калорійністю (пелетів)	Зростання цін на енергоносії
Подальше залучення заощаджених коштів населення (через проведену термомодернізацію житлових будинків) на заходи з енергозбереження	Впровадження маловитратних та неефективних заходів з енергоефективності населенням

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

До економії витрат ресурсів і зниження тепловтрат, у першу чергу, слід віднести енергозбереження населенням в системах теплопостачання, опалення,

вентиляції і кондиціонування повітря та термоізоляції. Вирішення цього завдання пов'язане із здійсненням комплексу інженерно-технічних заходів, зокрема збільшенням термічного опору огорожувальних конструкцій будинків, та може відбуватися за декількома альтернативними варіантами:

- за рахунок власних коштів;
- шляхом отримання кредитів у комерційних банках на загальних підставах;
- шляхом отримання кредитів в уповноважених банках і відшкодування частини суми кредиту з районного бюджету.

Перший варіант. Через високі капіталовкладення, яких потребують заходи з енергоефективності (заміна або переобладнання систем опалення, вікон, утеплення будинку теплоізоляційними матеріалами, встановлення приладів обліку), неможливо здійснити їх комплексно, що збільшує тривалість цього процесу.

Перший варіант потребує високого рівня доходів та особистих накопичень громадян, які мають бажання впроваджувати заходи з енергоефективності та енергозбереження.

Отже, враховуючи постійну тенденцію до зростання цін на енергоносії (природний газ, електроенергію, вугілля) і той факт, що рівень доходів громадян на сьогодні не збільшується, перший варіант на цей час не є оптимальним.

Другий варіант дозволяє впроваджувати заходи з енергоефективності та енергозбереження, скориставшись кредитами комерційних банків на загальних підставах. Однак, їх обов'язковими умовами є:

- відсоткова ставка у національній валюті у середньому становить близько 25 відсотків річних від суми зобов'язань за кредитом;
- право на підвищення відсоткової ставки протягом строку дії кредитного договору;
- комісійні збори за надані послуги при оформленні кредитних договорів та за їх супроводження протягом строку дії договору.

Як наслідок, це достатньо високий рівень вимог комерційних банків до платоспроможності позичальника.

Таким чином, рівень доходів громадян не дозволяє переважній більшості скористатися такими кредитами.

Третій варіант Передбачає відшкодування позичальнику частини суми кредиту, залученого на енергоефективні заходи, передбачені цією Програмою:

- у розмірі 10 % , але не більше 5000 грн. - з районного бюджету.

Слід зазначити, що комісійних зборів з позичальників за супроводження кредитного договору немає.

Таким чином, третій варіант є найбільш прийнятним для громадян, які не мають високого рівня доходів.

Фінансування Програми буде здійснюватися з урахуванням фактичних можливостей районного бюджету у кожному бюджетному році (протягом дії Програми).

Програму передбачено реалізувати протягом 2019 року.

V. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Основним завданням Програми є розв'язання проблеми економії енергоносіїв за рахунок впровадження населенням заходів з енергомодернізації житлових будинків шляхом часткового відшкодування з районного бюджету частини суми кредиту, отриманими відповідно до Порядку.

Основними заходами програми є:

1. Укладання договору про співробітництво між уповноваженими банками (відділенням філія - Луганського обласного управління АТ «Ощадбанк» ТББВ № 10012/0162, ПАТ КБ «ПриватБанк») та відповідальним виконавцем Програми.
2. Відшкодування з районного бюджету частини суми кредитів, які отримало населення (Таблиця 2, реєстр позичальників, який надається уповноваженим банком, і є невід'ємною частиною договору про співробітництво).
3. Проведення семінарів-презентацій з енергоефективності та енергозбереження серед населення району.

Результативні показники виконання Програми викладені у додатку 1.

Таблиця 1

Відшкодування з районного бюджету частини суми кредитів на впровадження енергоефективних заходів, залучених на придбання обладнання та/або матеріалів

Для членів об'єднань співвласників багатоквартирних будинків
Обладнання та матеріали для облаштування індивідуальних теплових пунктів- регулятори теплового потоку за погодними умовами та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них
Обладнання і матеріали для проведення робіт з термомодернізації внутрішньобудинкових систем опалення та систем гарячого водопостачання
Теплонасосної системи для водяної системи опалення та/або гарячого водопостачання та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до неї
Системи сонячного тепlopостачання та/або гарячого водопостачання та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до неї
Обладнання і матеріалів для модернізації систем освітлення місць загального користування (у тому числі електропроводки, автоматичних вимикачів, ламп (крім ламп розжарювання), патронів до них)
Вузли обліку води (гарячої, холодної) та теплової енергії, зокрема засобів вимірювальної техніки (приладів обліку, лічильників), приладів-розподільвачів, автоматичних регуляторів температури повітря в приміщенні

та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них
Багатозонний (багатотарифний) прилад обліку електричної енергії (лічильників активної електричної енергії) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них
Обладнання і матеріалів для проведення робіт з теплоізоляції (термомодернізації) зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів
Світлопрозорі конструкції з енергозберігаючим склом (окрім однокамерних), у тому числі вікон та балконних дверей у квартирах, для місць загального користування (під'їздів), підвалів, технічних приміщень, горищ, та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них;
Дверей для місць загального користування (під'їздів), підвалів, технічних приміщень, горищ та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них
Електричних котлів для водяної системи автономного тепlopостачання або водяної індивідуальної (автономної) системи опалення та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них;
Для одно- та двоквартирних житлових будинків
Радіатори водяної системи опалення, регулятори температури повітря (у тому числі автоматичні) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них
Рекуператорів теплоти вентиляційного повітря та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них;
Теплонасосної системи для водяної системи опалення та/або гарячого водопостачання та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до неї;
Системи сонячного тепlopостачання та/або гарячого водопостачання та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до неї;
Вузли обліку води (гарячої, холодної), зокрема засоби вимірювальної техніки (прилади обліку, лічильники), та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них
Багатозонний (багатотарифний) прилад обліку електричної енергії (лічильник активної електричної енергії) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до нього
Обладнання і матеріали для проведення робіт з теплоізоляції (термомодернізації) зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів
Світлопрозорих конструкцій з енергозберігаючим склом (крім однокамерних), у тому числі вікон та балконних дверей, та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них

VI. Напрями діяльності та заходи Програми

У рамках реалізації Програми задіяний ефективний механізм стимулювання впровадження енергозберігаючих заходів, суть якого полягає у тому, що районний бюджет відшкодовує позичальникам частину суми кредиту

в розмірі 10 %, але не більше 5000 грн., за кредитами, отриманими населенням для цього в державному банку.

Напрями діяльності та заходи викладені в додатку 2.

VII. Ресурсне забезпечення

Фінансування Програми за рахунок коштів районного бюджету буде здійснюватися з урахуванням фактичних можливостей у кожному бюджетному році (протягом дії Програми).

Загальний обсяг фінансових ресурсів, який буде спрямовано на реалізацію Програми, визначається при складанні та затвердженні районного бюджету на відповідний рік, виходячи із прогнозних обсягів фінансування, передбачених Програмою, з урахуванням суми відшкодування по кредитах за попередні роки (за поданням головного розпорядника коштів за узгодженням з кредитно-фінансовою установою) та виходячи із реальних можливостей районного бюджету.

Обсяг ресурсів, які планується залучити на виконання Програми з районного бюджету складає 100 тис.грн., в тому числі за роками: 2019 рік – 100 тис.грн.

Детальний розрахунок коштів, необхідних для реалізації Програми, викладений у додатку 3.

VIII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Контроль за ходом реалізації Програми здійснюється районною державною адміністрацією через моніторинг її виконання Відділом фінансово-господарського забезпечення апарату райдержадміністрації.

Відділ містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства, будівництва та інфраструктури райдержадміністрації, в першому кварталі, що йде за звітним роком, інформує про результати Марківську районну раду.

Розрахунок очікуваних результатів

Реалізація заходів Програми дозволить створити комплексний фінансово-економічний механізм стимулювання впровадження населенням енергозберігаючих заходів за рахунок поєднання власних коштів та районного бюджету.

Кінцевим результатом Програми передбачається скорочення споживання природного газу кредитувальниками до 40 %, електроенергії – до 10 %.

Результативні показники виконання

Програми відшкодування частини суми кредиту на енергозберігаючі заходи у 2019 році

№ з/п	Назва показника	Одиниці виміру	Вихідні дані на початок дії Програми	2019 рік	Всього за період дії Програми (або до кінця дії)
1	2	3	4	8	9
1.	Сплата частини суми кредиту за надані фінансово-банківською установою позики населенню на енергозберігаючі заходи	тис. грн.	-	100,0	100,0
2.	Кількість позичальників (наростаючим підсумком)	фіз. осіб юр. осіб	-	20	20
3.	Фактичне споживання населенням природного газу на опалення	млн. м ³			

**Напрями діяльності і заходи Програми
вдшкодування частини суми кредиту на енергозберігаючі заходи на 2019 рік**

№ з/п	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовані обсяги фінансування, (вартість), тис. грн.	Очікуваний результат
1. Компенсація частини суми кредиту (5%) на заходи з енергозбереження для населення						
1.1.	Укладання договору про співробітництво між уповноваженим банком (АТ «Ощадбанк», ПАТ КБ «ПриватБанк») та відповідальним виконавцем Програми	2019 рік	Відділ фінансово-господарського забезпечення райдержадміністрації	не потребує фінансування	–	створення фінансово-економічного механізму стимулювання впровадження населенням енергозберігаючих заходів
1.2.	Вдшкодування частини суми кредиту з районного бюджету, у тому числі за роками: 2019 рік	2019 рік	Відділ фінансово-господарського забезпечення райдержадміністрації	районний бюджет	100	скорочення споживання населенням природного газу до 40 %, електроенергії – до 10 %
2. Популяризація програми серед населення						
2.1.	Проведення семінарів-презентацій з енергоефективності та енергозбереження на рівні місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування	2019 рік	відділ містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства, будівництва та інфраструктури райдержадміністрації, АТ «Ощадбанк», ПАТ КБ «ПриватБанк»	не потребує фінансування	–	популяризація програми серед населення та підвищення його рівня поінформованості з енергоефективності

**Ресурсне забезпечення Програми
відшкодування частини суми кредиту на енергозберігаючі заходи на 2019 рік**

Найменування заходу	Обсяги фінансових ресурсів (тис грн)	
	Всього	у тому числі по роках 2019
Відшкодування частини суми кредиту з районного бюджету		
Всього,	100,0	100,0
у тому числі кошти:		
-державного бюджету		
-обласного бюджету		
-районного бюджету	100,0	100,0
-інших джерел		
Загальний обсяг ресурсів, у тому числі:		
державний бюджет		
обласний бюджет		
районний бюджет	100,0	100,0
інших джерел		